



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ**  
**ПОЛИТИКЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-73, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [budget@aosd.ru](mailto:budget@aosd.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пп 7/163 от 14.11.2019 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления**

**«Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда  
обязательного медицинского страхования Архангельской области за  
девять месяцев 2019 года»**

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике, рассмотрев на своем заседании отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2019 года, внесенный Правительством Архангельской области, отмечает следующее.

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год принят областным законом от 20 декабря 2018 года № 48-4-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

**Согласно Отчету, доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее по тексту - ТФОМС) за девять месяцев 2019 года составили 17 070,8 млн. рублей (75,0% к утвержденным областным законом назначениям), или на 4,7 % больше, чем за аналогичный период 2018 года, в том числе:**

-неналоговые доходы - **43,1 млн. рублей** (исполнение за отчетный период – 102,8 %), с увеличением на 9,1 млн. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2018 года или на 26,8 %;

-безвозмездные поступления составили **17 027,7 млн. рублей** (исполнение за отчетный период - 74,9 %). За 9 месяцев 2018 года произошло увеличение объема безвозмездных поступлений на 770,4 млн. рублей или на 4,7 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Поступление средств на финансовое обеспечение организации ОМС составило **17 036,2 млн. рублей** (выше на 774,6 млн. рублей или на 4,8 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 года), из них:

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
« 09 » 12 2019  
Вх № 01-02/2560

- субвенция из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации 16 805,5 млн. рублей (исполнение за отчетный период - 75,0%), увеличение на 4,7 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет территориального фонда 230,7 млн. рублей (исполнение за отчетный период – 72,6%), больше на 8,7 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Данные средства поступили в рамках осуществления межтерриториальных расчетов между территориальными фондами за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации.

Доходы бюджета территориального фонда от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет составили **0,8 млн. рублей** возврата части единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в связи с расторжением договоров, и возврата межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет составил **-9,3 млн. рублей**, в том числе в бюджет ФОМС: -8,5 млн. рублей на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ; -0,8 млн. рублей на осуществление единовременных выплат медицинским работникам, поступивших из областного бюджета в связи с расторжением договоров с медицинскими работниками, заключенных в предыдущие годы; -0,02 млн. рублей возврат в бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов.

**Расходы бюджета ТФОМС за девять месяцев 2019 года составили 14 877,8 млн. рублей или 64,9 % к утвержденным областным законом назначениям и к бюджетной росписи, что на 2,0 % больше, чем за аналогичный период 2018 года.**

Большая часть расходов бюджета фонда **14 537,5 млн. рублей (97,7 %)** направлена на финансовое обеспечение организации ОМС за счет субвенции ФОМС, в том числе на оплату медицинской помощи 13 843,0 млн. рублей, на ведение дела страховых медицинских организаций 179,6 млн. рублей, в территориальные фонды ОМС других субъектов Российской Федерации на оплату медицинской помощи, оказанной за пределами территории страхования лицам, застрахованным на территории Архангельской области, 506,7 млн. рублей, в медицинские организации в рамках софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала из средств нормированного страхового запаса территориального фонда 8,2 млн. рублей.

На финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Архангельской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, направлено **235,5 млн. рублей (73,0%)**. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года указанные расходы увеличились на 9,7 млн. рублей или на 4,3%.

На дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС направлено **1,6 млн. рублей (60,7%)**. Указанные средства учтены при расчете дифференцированного подушевого норматива финансового обеспечения

обязательного медицинского страхования и перечислены в страховые медицинские организации на оплату медицинской помощи.

**Средства нормативного страхового запаса территориального фонда 19,0 млн. рублей** в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2016 года № 332 «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» направлены:

- на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации в сумме 1,1 млн. рублей;

- на приобретение медицинского оборудования в сумме 12,9 млн. рублей;

- на проведение ремонта медицинского оборудования в сумме 4,9 млн. рублей.

Исполнение по расходам на выполнение управленческих функций ТФОМС за 9 месяцев 2019 года составило 65,6 % или **84,1 млн. рублей**, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года данные расходы увеличились на 12,2 млн. рублей или на 16,9 %.

Исполнение по расходам за девять месяцев 2019 года составило 64,9 % к утвержденным областным законом № 48-4-ОЗ назначениям.

В составе документов представлена оперативная информация о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области за 9 месяцев 2018 года. Утвержденная стоимость Программы на 2019 год составляет 28 144,5 млн. рублей, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования 22 148,7 млн. рублей (78,7 % от общей стоимости программы).

В целом лечебными учреждениями области фактически выполнены объемы медицинской помощи за 9 месяцев текущего года по программе ОМС, в том числе:

- по медицинской помощи в амбулаторных условиях: с профилактической целью 71,6 % (в том числе для проведения профилактических медицинских осмотров, в том числе в рамках диспансеризации – 61,9 %, включая посещение для проведения профилактических медицинских осмотров без учета диспансеризации – 60,2 %, включая комплексное посещение в рамках диспансеризации – 68,0 %), посещения по неотложной медицинской помощи – 65,5 %, по обращениям в связи с заболеваниями – 69,9 % (в том числе при экстракорпоральном оплодотворении (крио-перенос)) – 44,7 % к плану на год;

- по медицинской помощи в стационарных условиях 73,8 % (по профилю «онкология» - 80,3 %; по профилю «медицинская реабилитация» - 65,1 %);

- по медицинской помощи в дневных стационарах 70,9 % (по профилю «онкология» - 68,6 %; при экстракорпоральном оплодотворении – 91,2 %);

- по скорой медицинской помощи на 70,0 %.

За счет средств обязательного медицинского страхования исполнение территориальной программы составило 14 793,6 млн. рублей или 64,9 % от плановых значений года.

По итогам работы за девять месяцев 2019 года бюджет ТФОМС исполнен

с превышением доходов над расходами в сумме 2 193,0 млн. рублей.

На 01 октября 2019 года остаток средств бюджета территориального фонда составил 2 360,6 млн. рублей, в том числе: субвенция Федерального фонда ОМС – 2 160,6 млн. рублей; средства прошлых лет, возвращенные медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями, 0,2 млн. рублей; межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации 0,03 млн. рублей; средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала 91,7 млн. рублей; средства на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования 37,2 млн. рублей; средства на финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным на территории Архангельской области 70,0 млн. рублей; средства на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС 0,96 млн. рублей.

На отчет поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается, что за отчетный период за 9 месяцев 2019 года финансовые санкции применены к 91 медицинской организации, что больше аналогичного показателя 2018 года на 8,33%. Наибольшие суммы поступили от следующих организаций: ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница» – 3,513 млн. рублей, ГБУЗ АО «Северодвинская городская больница № 2 СМП» – 2,496 млн. рублей, ГБУЗ АО «Архангельский клинический онкологический диспансер» – 2,318 млн. рублей, ГБУЗ АО «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)» – 2,159 млн. рублей, ФГБУЗ ЦМСЧ № 58 ФМБА России – 1,849 млн. рублей, ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница Е.Е. Волосевич» – 1,762 млн. рублей.

В заключении контрольно-счетной палаты Архангельской области указывается на низкий процент использования средств на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования, что обусловлено продолжительностью сроков проведения конкурсных процедур (совместные торги), нереализованных мероприятий по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, которое находится в стадии конкурсных процедур (6 конкурсов) и в процессе исполнения заключенных контрактов (5 контрактов). Также отмечается, что существует риск неосвоения в целом за 2019 год средств нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (неиспользованный остаток средств, сложившийся на конец года возвращается в бюджет ФФОМС). Указывается, что у ряда муниципальных образований отмечается низкое исполнение объемов и стоимости медицинской помощи, распределенных между медицинскими организациями при исполнении территориальной программы ОМС за отчетный период (менее 60% от годового утвержденного значения).

В заключении контрольно-счетной палаты Архангельской области отражена кредиторская задолженность медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, которая по состоянию

на 01.10.2019 по средствам ОМС составила 1 754,8 млн.рублей, в том числе просроченная 182,7 млн. рублей или 10,41% от общей суммы (снижение просроченной кредиторской задолженности на 21,756 млн.руб. или на 10,64% с начала года). Наибольшая просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 1.10.2019 сложилась у следующих медицинских организаций: ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница Е.Е. Волосевич» – 13,3 млн. рублей, ГБУЗ АО «Плесецкая центральная районная больница» – 9,9 млн. рублей, ГБУЗ АО «Вельская центральная районная больница» – 22,03 млн. рублей, ГБУЗ АО «Онежская центральная районная больница» – 18,6 млн. рублей, ГБУЗ АО «Северодвинская городская поликлиника «Ягры» – 15,4 млн. рублей.

В заключении контрольно-счетной палаты Архангельской области отражена по состоянию на 01.10.2019 дебиторская задолженность медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, которая по средствам ОМС составила 630,8 млн. рублей, в том числе просроченная 2,5 млн. рублей или 0,40 % от общей суммы. Увеличение дебиторской задолженности составило 296,7 млн. рублей или на 88,81%, в том числе просроченной на 1,9 млн. рублей или в 3,9 раза. Наибольшая просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1.10.2019 сложилась у следующих медицинских организаций: ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич» – 20,0 млн. рублей, ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая больница № 6» – 24,3 млн. рублей, ГБУЗ АО «Карпогорская центральная районная больница» – 17,2 млн. рублей, ГБУЗ АО «Коряжемская городская больница» – 10,5 млн. рублей.

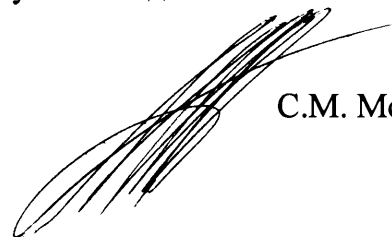
В своем заключении контрольно-счетная палата Архангельской области предлагает министерству здравоохранения Архангельской области и территориальному фонду обязательного медицинского страхования Архангельской области принять меры по ликвидации медицинскими организациями просроченной дебиторской и кредиторской задолженности. Также в заключении отмечается, что рост субвенции для Архангельской области на 2019 год составил 4,7%, что ниже общероссийского показателя в 2,3 раза. Кроме того, выделение средних нормативов объема и средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи по профилю «онкология» в условиях круглосуточного стационара и в условиях дневного стационара превышает расход по данному профилю за 2018 год в 2,2 раза. Это привело к перераспределению стоимости с других профилей медицинской помощи и, соответственно, к снижению финансовой наполняемости бюджетов медицинских организаций, не оказывающих онкологическую помощь. В результате чего, в 2019 году к уровню 2018 года у 33 государственных медицинских организаций Архангельской области (в основном центральных районных больниц) снижение составило 459,7 млн. рублей.

***Комитет обращает внимание Правительства Архангельской области на необходимость принятия управленческих решений в отношении руководителей медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, допускающих незаконное или нецелевое использование бюджетных средств, а также рост просроченной кредиторской и дебиторской задолженности в течение финансового года.***

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания Отчет об исполнении бюджета

территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 9 месяцев 2019 года принять к сведению, вышеуказанный проект постановления принять на очередной тринадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва.

Председатель



С.М. Моисеев